

SPRAWOZDANIE ZARZĄDU SFP Z PRAC NAD PROJEKTEM

USTAWY O ZAWODZIE FIZJOTERAPEUTY

Zgodnie ze złożoną deklaracją, w dniu 01 października 2011r., Zarząd przedstawił na Walnym Zgromadzeniu projekt ustawy o zawodzie fizjoterapeuty.

Przedłożony projekt różni się zasadniczo od projektu rządowego „o niektórych zawodach medycznych” w zasadniczych kwestiach, min. uwzględnia:

1. Powołanie samorządu fizjoterapeutycznego w formie Krajowej Rady Fizjoterapeutów (KRF). W opinii prawników pracujących nad projektem jest to najistotniejszy element ustawy. Opinia opiera się na zapisach Konstytucji RP, w myśl których zawód fizjoterapeuty ze względu na swój charakter jest zawodem zaufania publicznego. Jedynie powołanie KRFu gwarantuje pełną autonomię zawodu oraz obowiązek prowadzenia rejestru. Dzięki szerokim kompetencjom, KRF, reprezentując fizjoterapeutów przed organami prawa i administracji państwowej, może dbać o bezpieczeństwo pacjentów, przyznając prawo wykonywania zawodu wyłącznie osobom posiadającym wykształcenie fizjoterapeutyczne.
2. Powołanie Fizjoterapeutycznego Egzaminu Państwowego (FEP) dla absolwentów, którzy w dniu wejścia ustawy w życie nie uzyskali jeszcze dyplomu. FEP ma wpłynąć na podniesienie jakości kształcenia i dbać o bezpieczeństwo pacjentów dopuszczając do pracy osoby, posiadające określone kwalifikacje zawodowe.
3. Wprowadzenie specjalizacji kierunkowych na wzór specjalizacji lekarskich i innych zawodów medycznych. Specjalizacje ułatwią pacjentom rozpoznanie wysokich kwalifikacji u swoich terapeutów w poszczególnych dziedzinach medycznych.

W dniu 04.10. 2011 r. ustawa została skierowana do konsultacji środowiskowych i zamieszczona na stronie internetowej SFP. Dwa dni po ogłoszeniu zakończenia prac nad projektem SFP i umieszczeniu go SFP na stronie Polskiego Towarzystwa Fizjoterapii pojawił się projekt przygotowany przez ZG PTF. W opinii prawników pojawienie się drugiego projektu jest bardzo niekorzystne dla środowiska, a wszelkie próby przedłożenia obu projektów skazane są na niepowodzenie. Jedyną szansą na wprowadzenie alternatywnego dla ministerialnego projektu jest jeden projekt, pod którym podpisze się całe środowisko fizjoterapeutyczne. W zaistniałej sytuacji Zarząd SFP zwołał w trybie pilnym, na dzień 14.10.2011 r., Nadzwyczajne Posiedzenie Zarządu, na które zaprosił Zarząd Główny PTF, w celu omówienia kwestii promowania jednego projektu ustawy. Spotkało się to za akceptacją społeczności fizjoterapeutycznej, czego wyrazem były liczne maile i telefony do Zarządu Głównego SFP. Na spotkanie przybyli przedstawiciele Zarządu Głównego PTF w osobach: Zbigniew Śliwiński, Romuald Tokarski oraz Lech Wasilewski – przewodniczący Głównego Sądu Koleżeńskiego PTF. Pierwsze spotkanie zakończyło się satysfakcjonująco i rokowało na dalsze konstruktywne rozmowy. Ustalono, że celem obydwu Towarzystw jest promowanie odrębnej ustawy o zawodzie fizjoterapeuty. Strony zgodziły się co do faktu, że dla dobra sprawy środowisko powinno promować wyłącznie jeden projekt i ustaliły wstępny harmonogram pracy nad ujednoczeniem przedłożonych projektów ustaw. Zarządy postanowiły o niezwłocznym zdjęciu projektów ustaw ze swoich stron, (ażeby nie prowokować zamieszania w środowisku), wymienić się

natomiast swoimi dokumentami (projekty ustaw) w celu naniesienia komentarzy i konsultacji prawnych przed kolejnym spotkaniem, które zaplanowane zostało na 6 i 7 listopada 2011 r. w Zgorzelcu.

W opinii prawników SFP projekt ustawy PTF jest „kalką” projektu ministerialnego, w którym zastąpione zostały słowa „zawód medyczny” na „fizjoterapeuta” (nie zawsze), poza tym projekt PTF nie jest ukończony i zawiera błędy prawne, głównie związane z nieprawidłowymi odniesieniami do aktów prawnych i brakiem prawidłowego uzasadnienia. Merytorycznie natomiast projekt PTF różni się od projektu SFP zasadniczo tzn. nie uwzględnia centralnego egzaminu, prawa wykonywania zawodu, obowiązku prowadzenia rejestru, oraz co najważniejsze wyklucza powołanie samorządu, co skutkuje tym, że m.in. wszelkie decyzje dotyczące zawodu fizjoterapeuty byłyby podejmowane w drodze rozporządzenia Ministra Zdrowia bez konsultacji ze środowiskiem fizjoterapeutycznym. Projekt PTF nie podkreśla także z taką siłą jak nasz projekt niezależności i samodzielności zawodowej. Nadesłane komentarze do projektu SFP (naszego projektu) przez ekspertów PTF, podkreślały fakt że jest to pełny, bardzo obszerny dokument, obejmujący w swym zakresie wszystkie sfery działalności fizjoterapeutycznej, w tym zapewniając pełną autonomię zawodu. Większość komentarzy odnosiło się do kwestii technicznych, niemniej PTF zwrócił uwagę, że pomimo całkowitego poparcia dla samorządu może się on stać punktem spornym w rozmowach z Ministerstwem Zdrowia i przyczynić do odrzucenia projektu. Stanowisko SFP jest w kwestii samorządu odmienne i brzmi, że jeśli nawet projekt nasz jest zbyt obszerny to łatwiej będzie w toku negocjacji zrezygnować z pewnych zapisów niż ich w ogóle nie posiadać i tworzyć at hoc.

Na spotkanie obu zarządów w dniach 6-7.11.2011 r. Zarząd SFP stawiał się w pełnym, 7 osobowym składzie i przygotował propozycje:

- Pracy na projekcie SFP, argumentując to tym że, projekt jest ukończony, pełniejszy i wolny od błędów prawnych .
- Merytorycznej dyskusji na temat wszystkich zgłoszonych komentarzy do projektu do czasu uzyskania akceptacji obu stron.
- Utrzymać zapisy dotyczące samorządu (Krajowej Rady Fizjoterapeutycznej), argumentując to jak pkt. 1 powyżej.
- Powołać gremium: Komitet Inicjatywy Ustawodawczej, w skład którego wejdą, w równej liczbie osoby wskazane przez oba Zarządy. Celem Komitetu będą prace związane z procesem legislacji ustawy o zawodzie fizjoterapeuty.
- Podpisanie umowy, o wzajemnej współpracy, w myśl której strony podejmą działania zmierzające do osiągnięcia celu polegającego na przygotowaniu wspólnego projektu ustawy oraz podjęciu inicjatywy ustawodawczej dotyczącej tego projektu. Ponadto strony zobowiążą się do niepodejmowania działań we własnym imieniu i na własną rzecz lub w porozumieniu z innymi podmiotami (projekt umowy został przesłany 02.11.2011 na ręce Profesora Śliwińskiego).

Spotkanie obu stron w Zgorzelcu zostało zakończone przed planowanym czasem tj. 06.11 2011r., bez uzgodnienia zasadniczych kwestii. Zarząd PTF reprezentowany przez: Zbigniewa Śliwińskiego, Jana, Szczegielniaka, Marka Woszczaka oraz Marka Żaka odmówił podpisania umowy argumentując to tym, że projekt umowy obraża ich środowisko a nie mieli wystarczająco czasu na przygotowanie i odesłanie komentarzy do konkretnych paragrafów. Drugim argumentem jest fakt, że 18.11.2011 r. odbędzie się Walne Zgromadzenie PTF, na którym zostaną wybrane nowe władze, a obecny Zarząd nie może podejmować wiążących zobowiązań, które przejdą na przyszłe władze Towarzystwa. Zarząd SFP, nie wierząc w radykalną zmianę składu Zarządu

PTF na Walnym Zgromadzeniu, potraktował to jako wybieg i brak chęci współpracy. W zaistniałej sytuacji wraził swój głęboki żal z powodu braku szacunku dla osób poświęcających czas i pracę włożoną w przygotowania i przyjazd do Zgorzelca. Zatajenie informacji o braku decyzyjności i odmowie podpisania umowy uznał za celową i nieprofesjonalną. W świetle opisanych zdarzeń Zarząd SFP postanowił o wstrzymaniu rozmów do czasu, kiedy ukonstytuuje się nowy Zarząd PTF i będzie zdolny do podejmowania decyzji. Zarząd PTF zobowiązał się do analizy prawnej Projektu Umowy o współpracy, który otrzymał kilka dni wcześniej.

Ważnym podkreślenia jest jednak fakt, że Krajowy Konsultant ds. fizjoterapii Profesor Zbigniew Śliwiński w imieniu Zarządu Głównego PTF przyznał, że całym sercem podpisuje się pod projektem ustawy o zawodzie fizjoterapeuty zaproponowanym przez SFP, który zarówno dba o dobro i bezpieczeństwo pacjenta jak i w pełni zabezpiecza interesy fizjoterapeutów, gwarantując autonomię zawodu. Nie mniej Ich (PTF) doświadczenie wskazuje, że zaproponowane zapisy o samorządzie spowodują, że ustawa spotka się z negatywnym odbiorem ze strony Ministra Zdrowia i należy równolegle do naszego projektu opracować alternatywny projekt bez samorządu, który w przypadku fiaska pierwszego będzie można wykorzystać i dokończyć proces legislacji.

Niezwłocznie po zakończeniu spotkania z Zarządem PTF w dniu 06.11.2011 Zarząd SFP odbył Nadzwyczajne Posiedzenie Zarządu w Zgorzelcu, na którym obradował nad przebiegiem spotkania i konsekwencjami zdarzeń jakie miały miejsce. Wszyscy członkowie byli zgodni, że brak zgody na podpisanie umowy wynikał głównie z nałożonego, wzajemnego zobowiązania pod karą pieniężną do niepodejmowania żadnych działań we własnym imieniu i na własną rzecz lub w porozumieniu z innymi podmiotami mającą na celu promowanie innego niż wspólnie ustalony projekt ustawy. Wszystkie działania, począwszy od zamieszczenia nieukończonego, wadliwego projektu na stronie PTF w kilka dni po zakończeniu prac SFP i ogłoszeniu konsultacji środowiskowych, zmuszające nas do zdjęcia projektu ustawy ze strony internetowej SFP, świadczyły o tendencjach w Zarządzie PTF do konfrontacji od samego początku. Opóźnienie w przekazywaniu komentarzy do Projektu Ustawy przez PTF oraz ostatecznie zatajenie informacji o braku decyzyjności odebrane zostały jako celowe i obliczone na związanie nam rąk do czasu ukonstytuowania się Rady Ministrów RP i Parlamentu oraz wyboru nowych władz PTF.

W związku z powyższym Zarząd SFP uzależnił dalsze rozmowy z PTF od podpisania umowy o współpracy a do tego czasu postanowił, że obecnie skupia swoje wysiłki na przygotowaniach do wdrożenia planu legislacji, który niezależnie od wyniku rozmów z PTF będzie konieczny do wykonania w najbliższych miesiącach. W tym celu, na najbliższym zebraniu, Zarząd zamierza przygotować szczegółowy harmonogram działań w stosunku do społeczeństwa polskiego i władz polskich. Zarząd SFP jest przekonany, że wszyscy członkowie Naszego Stowarzyszenia będą, w granicach swoich możliwości wspierali swoją pomocą kampanię społeczną i działania w kierunku uchwalenia Ustawy o Zawodzie Fizjoterapeuty.

O dalszych działaniach będziemy starali się informować wszystkich kolegów na bieżąco.

Z poważaniem

Zarząd Główny Stowarzyszenia Fizjoterapia Polska